

Session de formation sur la bonne gouvernance au sein des industries extractives

La gestion des revenus des industries extractives





Plan de l'exposé

Introduction

- I. Les sources et caractéristiques des revenus
- II. Les modalités et objectifs de partage des revenus
- III. Les mécanismes et instruments de gestion des revenus
- IV. Les risques et défis liés à la gestion des revenus des IE



I. Les sources et caractéristiques des revenus des IE

Les sources de revenus

- ❖ En considérant la chaîne de valeurs, les pays hôtes tirent des revenus issus de plusieurs sources à la fois fiscales et non fiscales;
- ❖ Ainsi, de l'attribution des permis d'exploration au développement des activités, la production, le transport commercialisation du brut ou du produit raffiné le Gouvernement peut capter plusieurs types de rentes de sources fiscales et extra-fiscales;



I. Les sources et caractéristiques des revenus des IE

Les sources fiscales

- ❖ Redevances superficielles.
- ❖ Redevances sur la production (volume, numéraire)
- ❖ Impôt sur les bénéfices des sociétés
- ❖ Les dividendes,
- ❖ Redevance statistique (exportation, importation)
- ❖ La **taxe ad valorem**, en fonction de la quantité produite ou exportée;
- ❖ Etc.

Les sources non fiscales

- ❖ Elles ne sont pas liées à une fiscalité quelconque : ex. **bonus de signature**
- ❖ (Cf. rapports ITIE pour dresser typologie)



I. Les sources et caractéristiques des revenus des IE

Caractéristiques des revenus miniers, pétroliers et gaziers

Ils sont

1. Ils sont limités
2. Ils sont volatiles
3. Ils sont nocifs aux autres industries ou secteurs;
4. Ils peuvent causer l'instabilité politique



I. Les sources et caractéristiques des revenus des IE

Les revenus pétroliers et miniers :

1

Sont limités

2

Sont volatiles

3

Sont nocifs aux autres industries

4

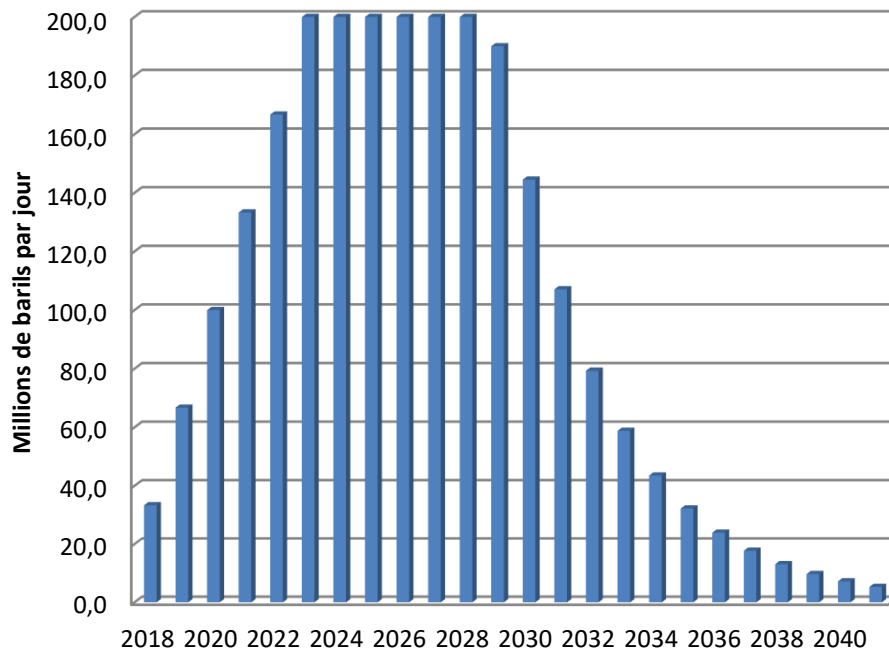
Peuvent causer l'instabilité politique

**Chaque caractéristique
comporte ses effets ou
propres risques**



I. Les sources et caractéristiques des revenus des IE

Filière de production pour un champ de 300 milliards de barils de pétrole



Le caractère limité des revenus pétroliers soulève les questions suivantes :

Combien épargner pour les générations futures?

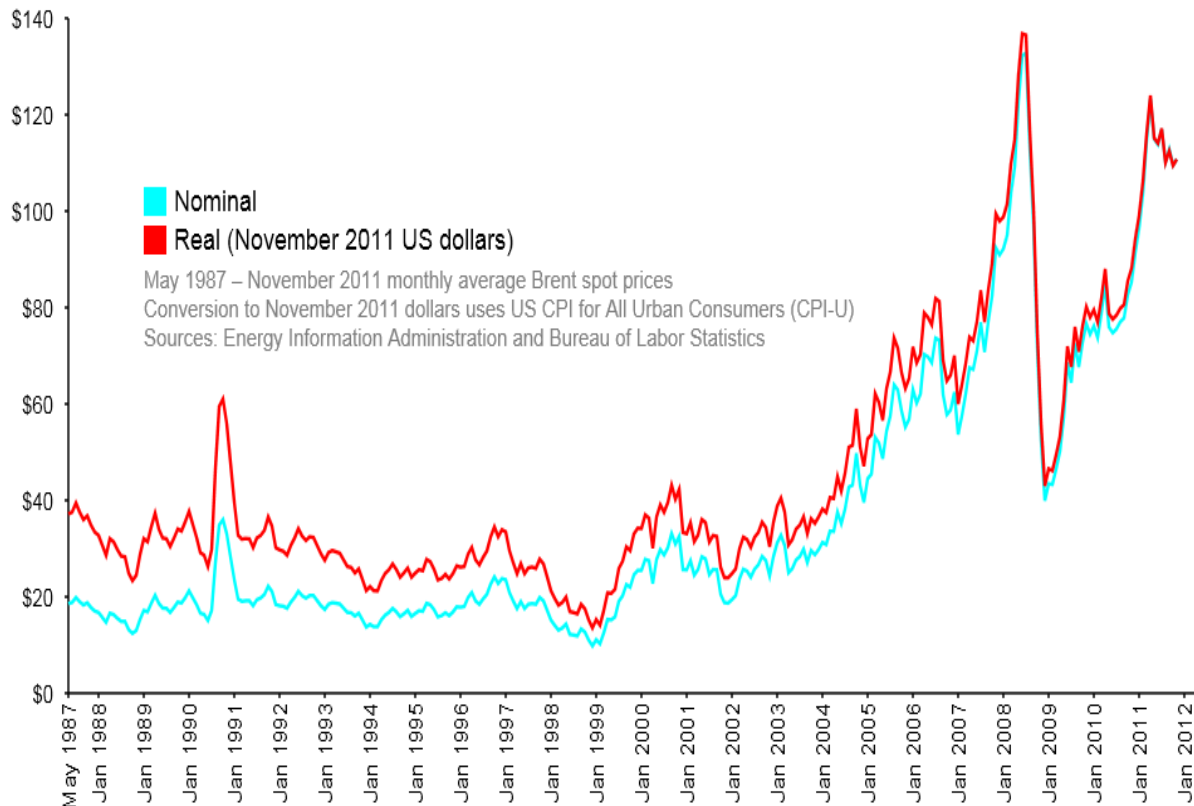
Combien dépenser sur la consommation et la réduction de la dette publique?

Comment investir ces ressources pour réaliser des gains à long-terme?



I. Les sources et caractéristiques des revenus des IE

La volatilité du prix du pétrole au cours des 25 dernières années



Conséquences

Volatilité et incertitude des dépenses gouvernementales

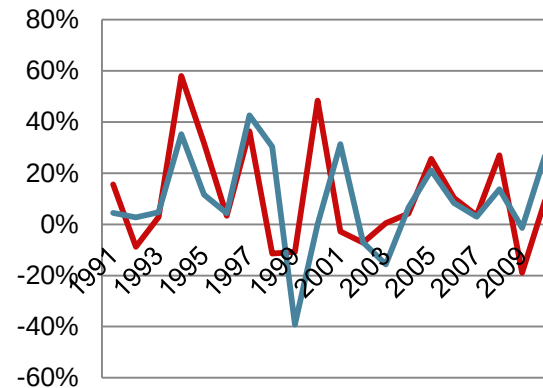
Gaspillage des dépenses et réductions douloureuses

Volatilité des taux de changes et des prix



I. Les sources et caractéristiques des revenus des IE

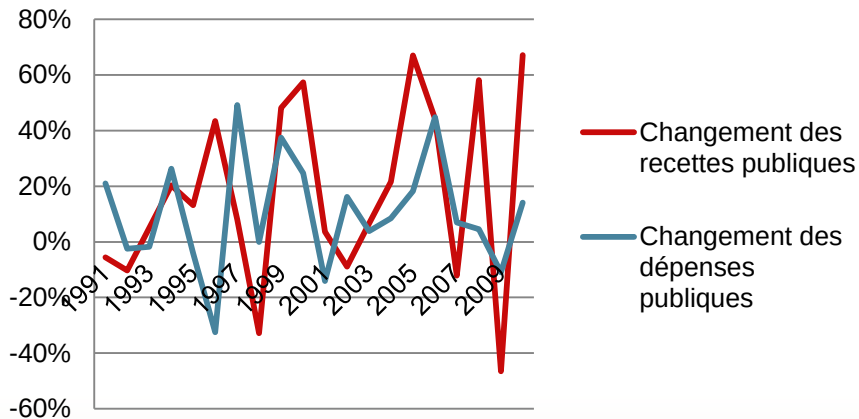
Gabon



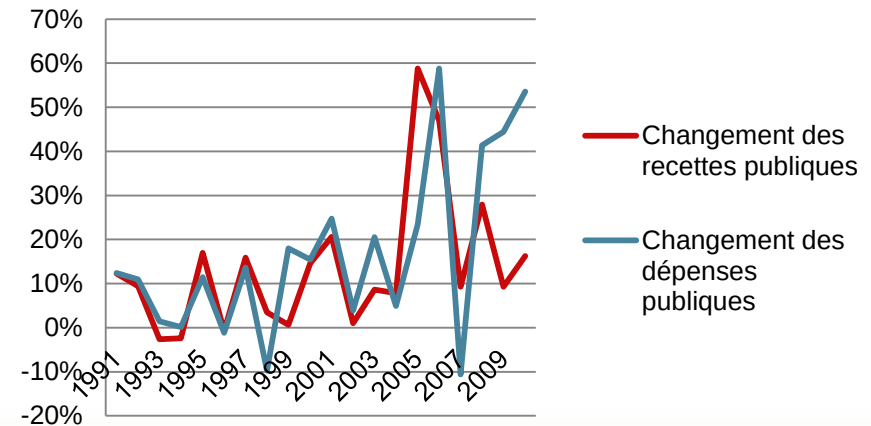
Politique budgétaire pro-cyclique

— Changement des
recettes publiques
— Changement des
dépenses publiques

Congo-Brazzaville



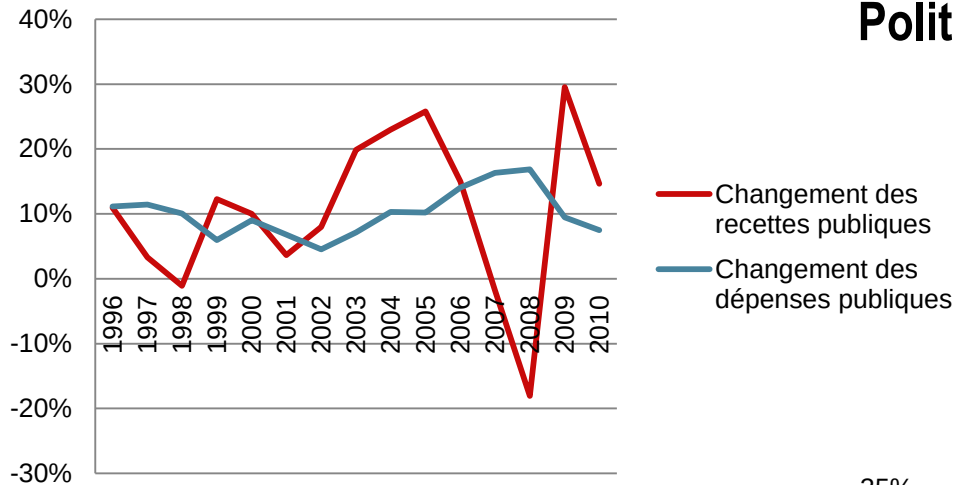
Guinée





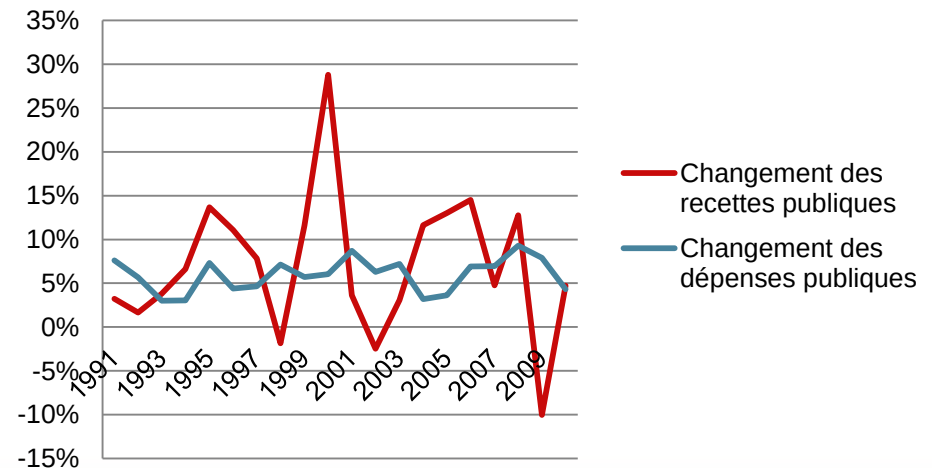
I. Les sources et caractéristiques des revenus des IE

Chili



Politique budgétaire contre-cyclique

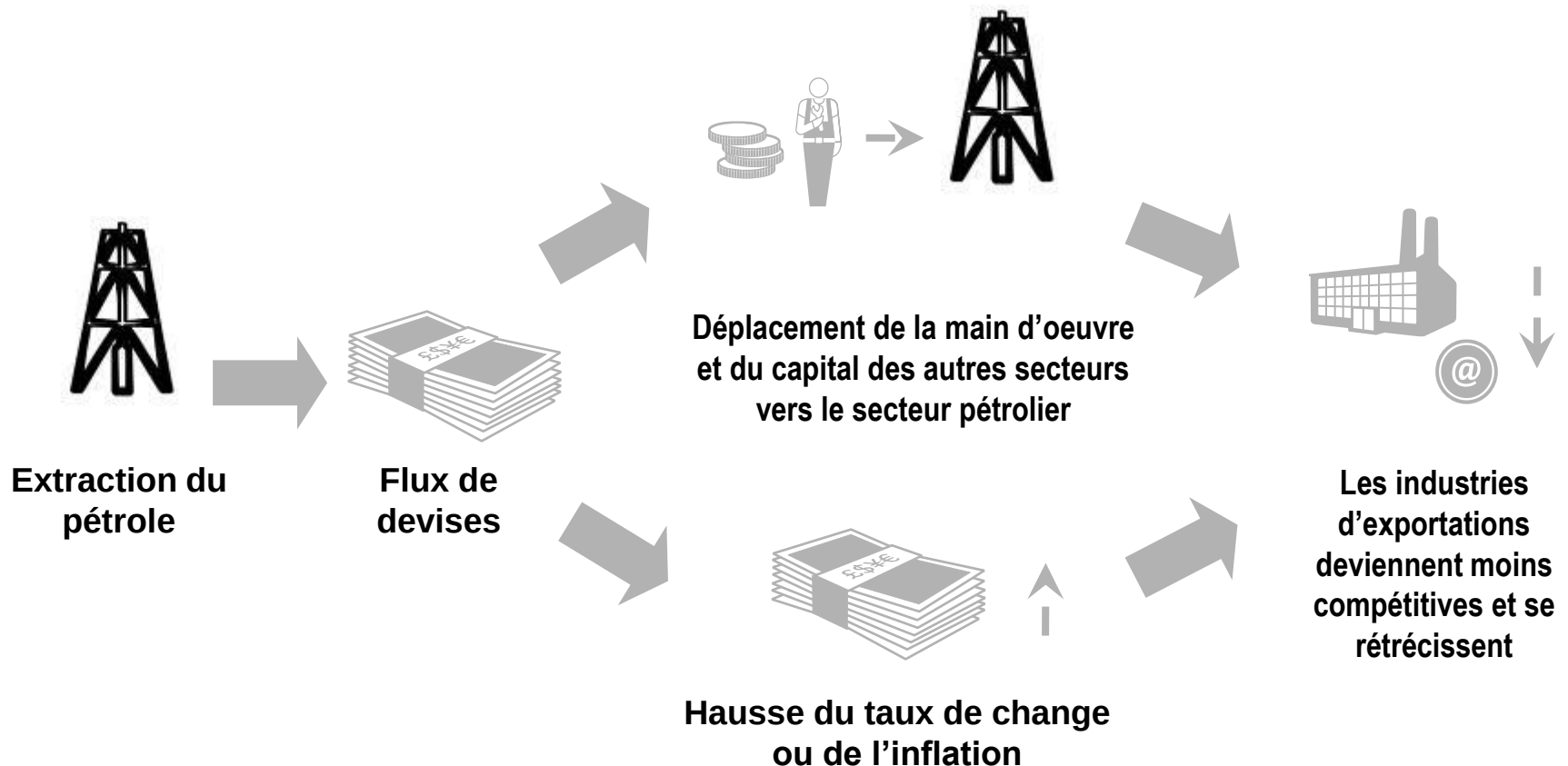
Norvège





I. Les sources et caractéristiques des revenus des IE

Les revenus extractifs peuvent nuire aux autres industries





I. Les sources et caractéristiques des revenus des IE

Les revenus extractifs peuvent causer l'instabilité politique

Moins de responsabilité publique

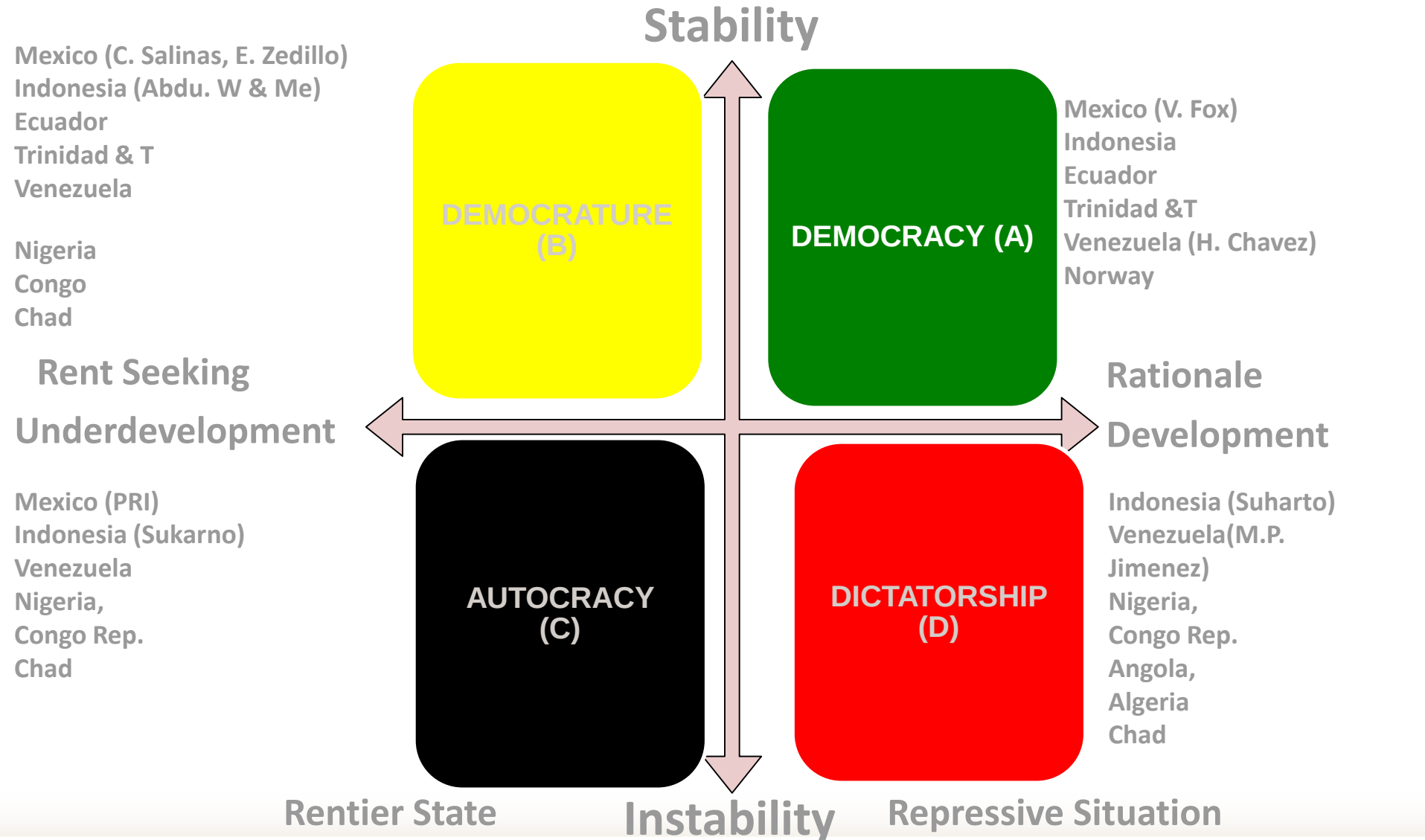
Conflits

Recherche de rentes publiques

Dépenses excessives

Dettes publiques excessives

Political Development in RR Countries: A Theorization Perspective





II. Les modalités et objectifs de partage des revenus

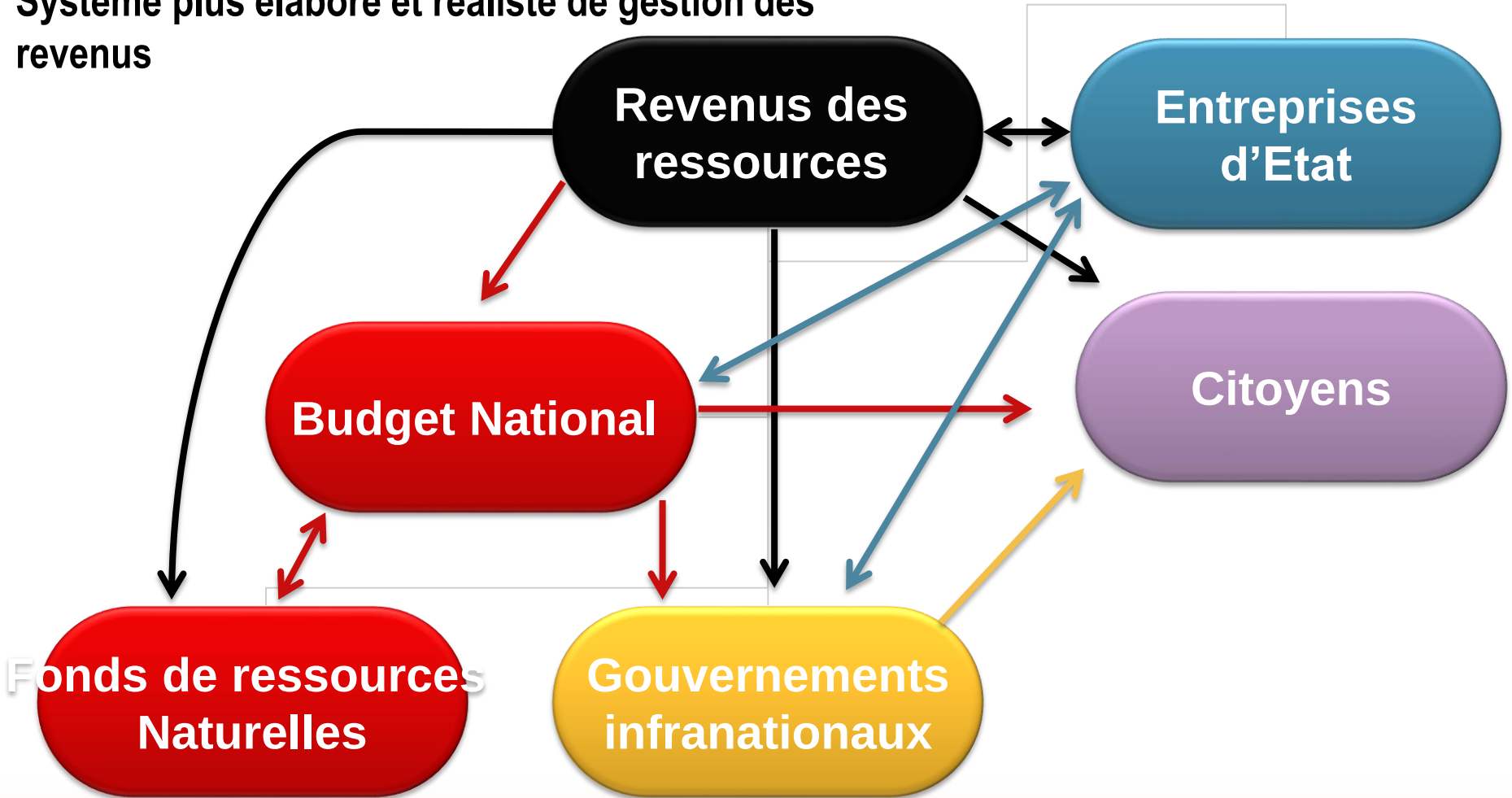
Scénario de base





II. Les modalités et objectifs de partage des revenus

Systeme plus élaboré et réaliste de gestion des revenus





II. Les modalités et objectifs de partage des revenus

- 1. Objectifs:** Quels sont les objectifs du partage des revenus?
- 2. Distribution Verticale :**
 - ✓ Division entre gouvernements centraux et locaux selon une formule ou une distribution des parts?
 - ✓ Droits de taxation ou subventions données par le gouvernement central? Allocations aux tiers (ex: propriétaires fonciers, ONG, personnes âgées, tous les citoyens) ?
- 3. Distribution Horizontale:**
 - ✓ Combien donner aux régions productrices?
 - ✓ Combien donner aux régions voisines, non-productrices, nécessiteuses, ou à bas-revenu?
 - ✓ Formule ou distribution selon les parts?
- 4. Transparence et responsabilisation:** Quelles dispositions de transparence et de responsabilisation doivent être incluses dans la loi sur le partage des revenus?



II. Les modalités et objectifs de partage des revenus

Objectifs de partage de revenus

- ❖ Compensation des zones productrices pour les coûts de production (ex: dégâts écologiques; pertes d'emplois);
- ❖ Péréquation des avantages entre les régions riches et pauvres;
- ❖ Atténuation des conflits/ Prévention/ gains politiques;
- ❖ Responsabilisation décentralisée envers les citoyens ;



II. Les modalités et objectifs de partage des revenus

Loi 001/1999 portant gestion des revenus pétroliers du Tchad

Clé de répartition des revenus

❖ **10 pour cent** sont déposés sur un compte à l'étranger (Fonds pour les générations futures).

❖ **90 pour cent**, Comptes Spéciaux du Trésor banques commerciales

100% de 90

❖ 80 % dépenses d'investissement secteurs considérés comme prioritaires;

❖ 15 % dépenses de fonctionnement et d'investissement courants de l'État 5 ans à compter de la date de production

❖ 5% Région productrice



II. Les modalités et objectifs de partage des revenus

Loi 002/2006 portant gestion des revenus pétroliers du Tchad

Modifications

- ❖ Suppression 10 pour cent Fonds pour les générations futures
- ❖ Elargissement secteurs prioritaires à la sécurité
- ❖ Augmentation pourcentage fonctionnement de l'Etat
- ❖ 65 % dépenses d'investissement secteurs considérés comme prioritaires (5 à 10);
- ❖ 30 % dépenses de fonctionnement et d'investissement courants de l'État
- ❖ 5% Région productrice



II. Les modalités et objectifs de partage des revenus

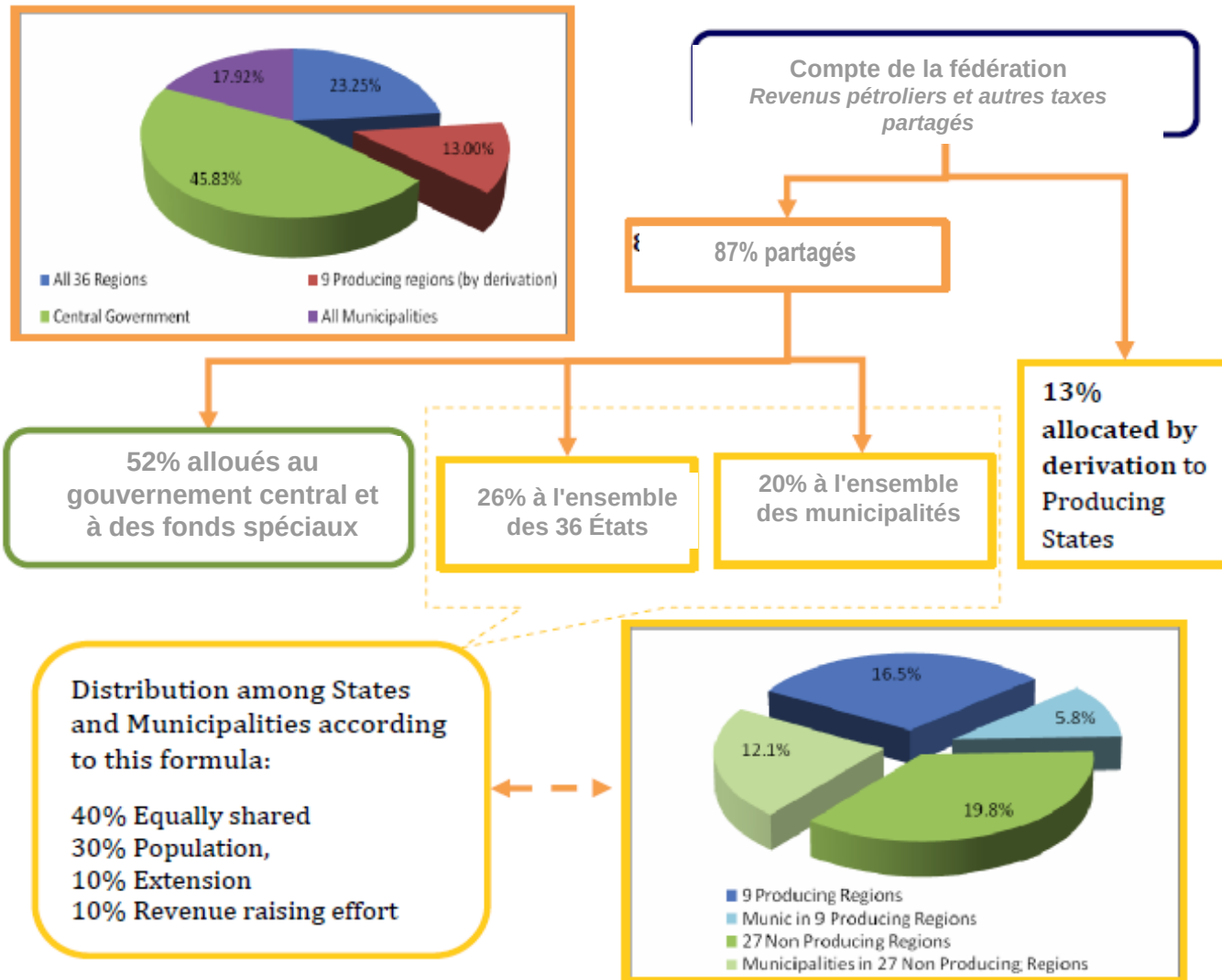
Loi 002/2014 portant gestion des revenus pétroliers du Tchad

Modifications

- ❖ Suppression 10 pour cent Fonds pour les générations futures
- ❖ Elargissement secteurs considérés comme prioritaires (5 à 10);
- ❖ Augmentation pourcentage fonctionnement de l'Etat
- ❖ 50 % redevances et 50% dividendes à couvrir les dépenses d'investissement relatives aux secteurs prioritaires de l'Etat
- ❖ 45 % redevances et 50% dividendes destinés à couvrir les dépenses de fonctionnement courants de l'État
- ❖ 5% Région productrice

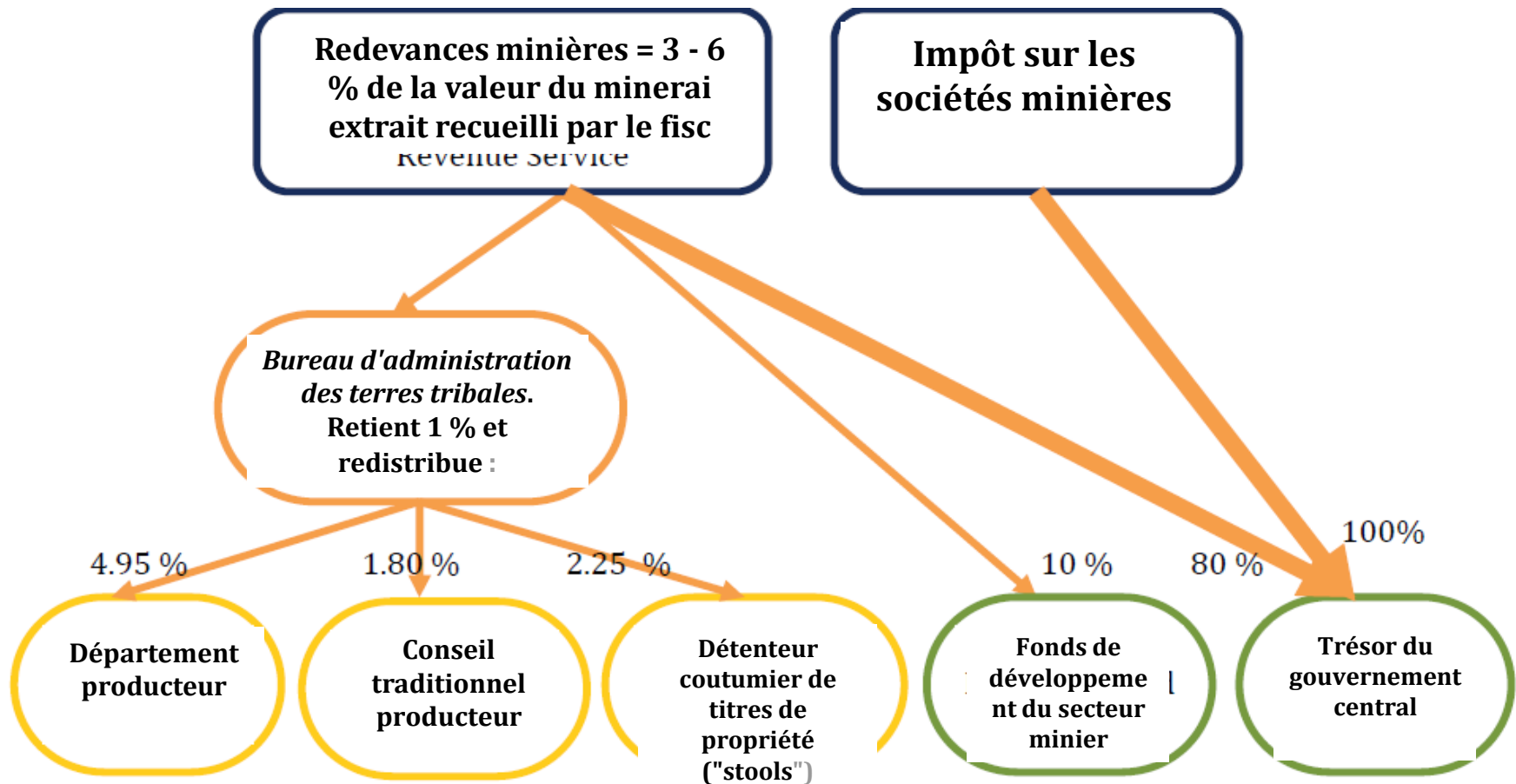


Législation nigériane en matière de partage des revenus



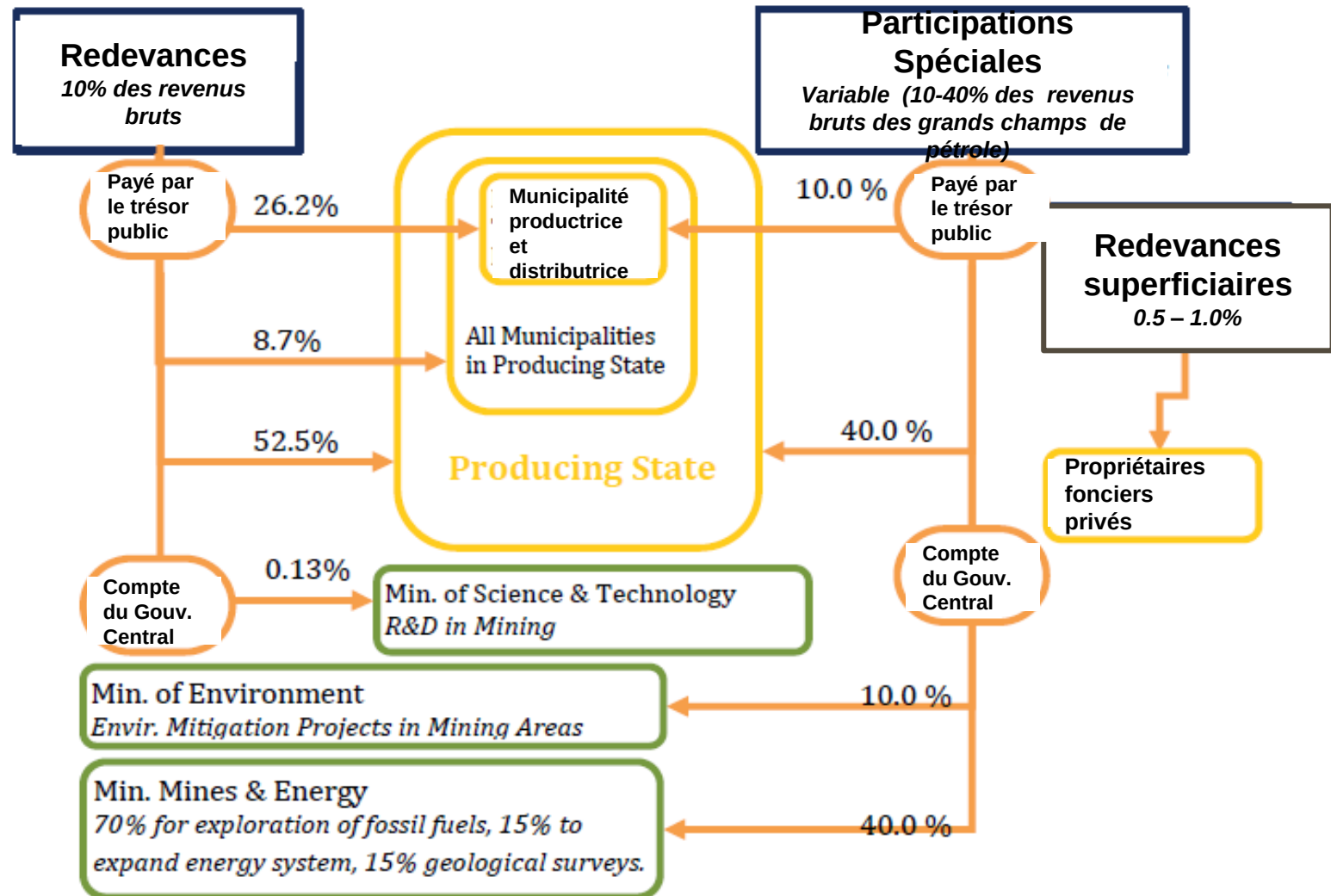


Législation ghanéenne en matière de partage des revenus miniers





Législation Brésilienne en matière de partage des revenus miniers





Distribution directe ou transferts en espèce

- Alaska

- Bolivie

Avantages

bénéficiaires
ciblés (ex:
ménages à bas
revenu)

Source de
financement
stable (ex. fonds
pétrolier)

Petits
versements

- Peut aider à réduire les inégalité de revenu ou de développement
- Réduit les dépenses inutiles des riches
- Réduit la volatilité des revenus des ménages
- Plus acceptable politiquement
- Plus d'argent disponible pour l'investissement public

- Alaska

- Bolivie



Inconvénients

- Grand fardeau administratif
- Diminution de la responsabilisation à large échelle
- Augmentation éventuelle de la corruption
- Tension entre bénéficiaires et non-bénéficiaires
- Baisse des revenus des ménages avec l'augmentation des prix des ressources
- Impact moindre/ Moins d'avantages directs



III. Les mécanismes et instruments de gestion des revenus

La politique budgétaire pour fait face à la volatilité des prix et autres chocs exogènes

Scénarios de politiques budgétaires	Impact positif	Impact négatif	Politique budgétaire
Hausse des prix	Accroissement des revenus, des recettes budgétaires	Tendance à la consommation immédiate, au gaspillage des ressources	Augmentation des dépenses,
Règles budgétaires 3 S	Règle de recettes (stérilisation)	Règle dépense (%PIB) (stabilisation)	Règle la dette (%PIB) (Soutenabilité)
Baisse des prix	Diminution des revenus	Déficit budgétaire	Rigueur budgétaire, endettement
Règles budgétaires	Règle de revenu (investissement du surplus)	Recherche de l'équilibre budgétaire	Règle d'or (investissement)



III. Les mécanismes et instruments de gestion des revenus

Les fonds des ressources naturelles

Fonds de stabilisation

Fonds de stérilisation

Fonds pour les générations futures (FGF)



III. Les mécanismes et instruments de gestion des revenus

Les fonds des ressources naturelles

Objectifs

- ❖ Stabilisation
- ❖ Epargne
- ❖ Stérilisation
- ❖ Diversification économique



III. Les mécanismes et instruments de gestion des revenus

Mécanisme de stérilisation des revenus

But : éviter toute situation susceptible de créer une liquidité excessive dans l'économie et de mettre en péril la stabilité macroéconomique du pays

Ex. Compte offshore → Compte spécial Banque Commerciale via BEAC

Banque commerciale → Ensemble de revenus sont transférés au Compte de répartition de l'Etat à la BEAC

BEAC → Comptes spéciaux du Trésor

BEAC, → Solde, compte de stabilisation à partir duquel la BEAC reverse à la Banque commerciale tous les trimestres les montants nécessaires à l'exécution du budget, selon la programmation financière de l'État.



III. Les mécanismes et instruments de gestion des revenus

Mécanisme de stabilisation des dépenses

- ❖ Assurer un financement stable aux dépenses de réduction de la pauvreté, et d'assurer leur soutenabilité à long terme;
- ❖ Éviter la procyclicité des dépenses;
- ❖ Assurer l'efficacité des dépenses financées par les revenus pétroliers;
- ❖ Promouvoir la discipline budgétaire et réduire la vulnérabilité des finances publiques aux chocs extérieurs ;
- ❖ Assurer le caractère additionnel des dépenses dans les secteurs prioritaires financées par les revenus pétroliers directs pré affectés.



III. Les mécanismes et instruments de gestion des revenus

Fonds pour les générations futures (FGF)

- ❖ Placement d'une partie sous forme d'épargne
- ❖ Investissement dans une diversité d'instruments (titres, obligations, marchés des capitaux, etc.) devant constituer des sources de revenus futurs fiables (Norwegian « Future fund »);
- ❖ Investissement dans des projets d'infrastructures (routes, chemins de fer, eau, énergie, télécommunications, etc.);



IV. Les risques et défis liés à la gestion des revenus des IE

Exercice pour les travaux en groupe

1. Comment les revenus issus des industries extractives sont-ils repartis, utilisés et gérés dans vos pays respectifs ?
2. Existe-t-il des mécanismes de répartition, de partage et de gestion des revenus issus des IE dans vos pays ? Si oui, sont-ils fonctionnels et permettent-ils d'atteindre les objectifs de partage de revenus IE ?
3. Quels sont les risques et défis liés à la mauvaise utilisation et gestion des revenus issus des IE ?
4. Quelles sont vos propositions et recommandations pour aider les décideurs de vos pays, et plus largement de la CEMAC, à assurer la bonne gouvernance des revenus générés par les IE afin d'en faire une opportunité de développement durable ?



Merci pour votre attention!





Characteristics of RR Countries' Political Systems



PATH	CAUSAL MECHANISM	CONSEQUENCES	COSTS (POLITICAL, ECONOMIC, SOCIAL, OTHER)	IMPACT ON POLITICAL SYSTEM
Fratricidal	Struggle for power Control or access	Military putsch, rebellion, civil war	Instability, poverty, underdevelopment	Dictatorial regime
Suicidal	Struggle for personal survival	Political repression, human rights abuses	Instability, Leader died in power, or ICC	Authoritarian regime
Homicidal	Struggle for regime survival	Political exclusion, social injustices	Instability, human rights violations, ICC	'Democrature' regime
Human	Struggle for sustainable development	Sharing power and wealth, social and distributive justice	Political stability, economic growth, human development	Democratic regime



A Model for Smooth Political Transition to Democracy (SPTD) for RR Countries

